



REMISSVAR

Datum
2017-02-07
Ert datum
2016-11-15

Diariernr
2016-6410
Er referens
N2016/06713/PBB

Avdelningen för utveckling och samhällsskydd
Enheten för brand- och olycksförebyggande arbete
Caroline Bernelius Cronsioe
0102405080
caroline.berneliuscronsioe@msb.se

Regeringskansliet
Näringsdepartementet
103 33 Stockholm

Näringsdepartementets promemoria Återbostadisering

MSB avstyrker Näringsdepartementets förslag om ändringar i plan- och byggförordningen (2011:338), PBF, avseende återbostadisering.

Sammanfattningsvis avstyrker MSB förslaget av följande anledningar:

1. Det är bättre att de befintliga ändringsreglerna tillämpas istället för att införa undantagsregler. Ändringsreglerna ska redan ta hänsyn till byggnadens förutsättningar, ändringens omfattning, varsamhetskravet och i vissa fall även förvanskingsförbudet vilket innebär att kraven som gäller vid uppförande av en byggnad inte ska tillämpas rakt av vid ändringar i en befintlig byggnad.
2. Brandskyddet i bostäder bör ha en tydlig miniminivå (ändringsreglerna), samtidigt som brandskyddet bör bli bättre vid ändring av befintliga byggnader om brandskyddsreglerna för verksamheten har skärpts sedan byggnaden byggdes eller senast ändrades.
3. Då denna regel enbart förväntas ge ca 1000 fler bostäder i hela riket per år är effekten för liten för att motivera undantagsregler till ändringsreglerna.

Utvecklade motiv

1. Ändringsreglerna är många gånger svåra att tolka och tillämpa redan idag. Införandet av undantagsregler för specifika fall kommer att göra ändringsfallet ännu mer komplicerat, svåröverskådligt och svårtillämpat. Det behövs snarare mer vägledning till de ändringsregler som finns.

Ändringsreglerna tar hänsyn till ändringens omfattning och byggnadens förutsättningar, vilket gör att kraven som gäller för uppförande av nya byggnader inte gäller rakt av i ändringsfallet, man

kan till och med göra avsteg från föreskrifterna i Boverkets byggregler, BBR, om t.ex. brandskyddet går att lösa på annat sätt.

2. Det finns redan två tydliga miniminivåer för brandskyddet, det första vid uppförande av nya byggnader och den andra vid ändring av befintliga byggnader. Detta förslag gör att det skapas en ännu större osäkerhet kring vilken nivå på brandskyddet som är acceptabel än vad ändringsreglerna ger då även dessa ska bedömas i varje enskilt fall. Vid en ändring av en byggnad bör brandskyddet för verksamheten närma sig det för nya byggnader, om reglerna har ändrats sedan byggnaden byggdes eller senast ändrades.

Förslaget kan innebära att de utrymmen som åter blir bostäder inte behöver ha brandvarnare (brandvarnare blev ett krav i bostäder först år 1999). Eller kan ha ventilationslösningar som gör att brandcellsgränserna mellan lägenheterna inte upprätthålls. Det innebär i så fall att varje lägenhet inte utgör en egen brandcell, vilket är ett skydd mot att drabbas av en brand som orsakats av grannen.

När det gäller utrymningsvägar, dvs. trapphusen i bostadshus, så anger avsnitt 5:8 i Boverkets byggregler (ändringsregler för brandskydd) att dessa ska åtgärdas i de fall de inte uppfyller kraven för uppförande av nya byggnader och om alternativ utrymningsväg inte byggs för den eller de tillkommande lägenheterna. Denna regel har tillkommit då det är viktigt att utrymningsvägen går att använda och inte rökfyls.

Det är i våra hem som vi omkommer vid brand. Av de ca 110 dödsbränder som inträffar varje år så är det ca 90 som dör i sina hem.

3. Det finns ett stort behov av bostäder i landet just nu. Att införa särskilda regler i bygglagstiftningen som eventuellt kan generera 1000 nya bostäder per år bedöms medföra att PBF blir för komplicerad att tillämpa i förhållande till den begränsade effekt som kan uppnås.

Ytterligare kommentarer

Så som förslaget till 23 a § är formulerad så innebär det att *alla* utrymmen i en byggnad, som till övervägande del innehåller bostäder, kan göras om till bostäder. I kapitel 2 *Bakgrund* anges att 23 a § enbart gäller för de utrymmen som tidigare har varit bostad men i kapitel 3 *Ökade möjligheter till återbostadisering* förs ett resonemang om utrymmen som inte har varit bostäder tidigare. I förslaget ges inte en slutgiltig tolkning utan frågan lämnas utan att besvaras. Regeln bör vara så formulerad att det tydligt framgår vilka utrymmen som avses.

I detta ärende har generaldirektör Helena Lindberg beslutat. Caroline Bernelius Cronsioe har varit föredragande. I den slutliga handläggningen har

också avdelningschefen Cecilia Nyström och enhetschefen Patrik Perbeck deltagit.

Helena Lindberg

Caroline Bernelius Cronsioe

Kopia: JU/SSK