



## REMISSVAR

Datum  
2013-09-24

Diariernr  
2013-3237

Ert datum  
2013-06-18

Er referens  
M2013/1659/Nm

Avdelningen för risk- och sårbarhetsreducerande arbete  
Enheten för skydd av samhällsviktig verksamhet  
Cecilia Alfredsson  
010-240 50 82  
cecilia.alfredsson@msb.se

Regeringskansliet  
Miljödepartementet  
103 33 Stockholm

[m.registrator@regeringskansliet.se](mailto:m.registrator@regeringskansliet.se)  
[michael.lofroth@regeringskansliet.se](mailto:michael.lofroth@regeringskansliet.se)

## Miljömålsberedningens delbetänkande Långsiktig hållbar markanvändning, del 1, SOU 2013:43

MSB saknar en analys av hur samhällets förmåga att hantera olyckor och kriser påverkas i flera av förslagen till åtgärder. Hur man planerar markanvändningen har stor betydelse för samhällets förmåga att kunna hantera exempelvis stormskador, ras, skred, skyfall, översvämningar och skogsbränder. Genom att välja markanvändningslösningar som även förebygger naturolyckor minskar också klimatförändringens konsekvenser på samhället. MSB anser att för att kunna skapa en hållbar markanvändning bör åtgärder som föreslås konsekvensbedömas utifrån vilka risker och sårbarheter de kan generera.

MSB har analyserat skogsbrandrisken i ett framtida klimat.<sup>1</sup> Analysen visar på att den framtida säsongen med brandrisk förändras mest i de områden som i dagens klimat är mest utsatta för brandrisk; framförallt i Östersjöländskapen. Starten på brandrisksäsongen i detta område kan komma att tidigareläggas med ca 40 dagar mot slutet av seklet. Slutet av säsongen påverkas enligt analysen inte lika mycket, i södra Sverige senareläggas slutdatumet med ca 10 dagar. Sammantaget innebär detta en förmodad ökning av brandrisksäsongens längd med ca 50 dagar. Antalet perioder med hög brandrisk kommer också att öka. I Östersjöländskapen förväntas frekvensen av högriskperioder öka från dagens 2 av 3 år till att inträffa varje år.

Den ökade brandrisken i skogen och annan vegetation kommer att påverka den föreslagna och prioriterade åtgärden: *Skötsel av landskap präglade av brand*, där aktiv användning av brand föreslås öka för att snabbare skapa naturskogsmiljöer. Åtgärden kommer att innebära konflikter med säkerhetsintressen i samhället eftersom det vid aktiva bränningar krävs att marken är riktigt torr och då råder det ofta eldningsförbud. I de fall spontana bränder och naturvårdsbränningar ska ingå i skötselplaner för områden bör en konsekvensanalys göras för vad detta innebär för

---

<sup>1</sup> Framtida perioder med hög risk för skogsbrand. Analyser av klimatscenarier.  
Publikationsnummer MSB535.

påverkan på samhället och vilka möjligheter det finns att hantera denna typ av bränder.

Andra exempel på viktiga aspekter som bör analyseras utifrån ett risk- och olycksperspektiv är val av skogsodlingsmaterial och skötselmetoder. Olika val av trädslag som planteras i dag kommer att inverka på möjligheten att hantera exempelvis skogsbränder och stormar i framtiden.

I 49 § i förslaget till ny skogsvårdsförordning ställs krav på miljöanalys: *"I ärenden enligt skogsvårdslagen (1979:429) får Skogsstyrelsen besluta att det ska göras en miljöanalys av vilken inverkan en ny metod för skogens skötsel eller ett nytt skogsodlingsmaterial har på miljön, om verksamheten avses pågå i nämnvärd omfattning eller ska utföras i miljöer som är särskilt känsliga."*

MSB anser att det finns skäl till att motsvarande krav ska finnas för en analys av hur samhället påverkas i olycks- och krisperspektiv om en ny metod eller ett nytt skogsodlingsmaterial införs.

MSB ser positivt på de krav som ställs i 42§ i förslaget till ny skogsvårdsförordning: *"I anslutning till sjöar och vattendrag ska en zon med träd och buskar lämnas i den utsträckning det behövs med hänsyn till vattenkvaliteten."*

Förslaget ger positiva effekter ur ett risk- och olycksperspektiv eftersom träden och marken närmast vattnet stabiliserar marken och skyddar mot ras, skred och erosion.

Utredningen föreslår att regeringen ger Skogsstyrelsen i uppdrag att ta fram föreskrifter om hur en sådan skyddszon närmare ska utformas. I detta arbete bör hänsyn tas till de områden som har förhöjd risk för ras, skred och erosion.

Utredningen föreslår att regeringen tillkallar en särskild utredare med uppgift att utreda hur en förstärkt samordning kan uppnås i den statliga förvaltningen i syfte att förbättra helhetssynen när det gäller markanvändningen. MSB inser behovet av en sådan utredning och anser att risk- och olycksperspektivet särskilt bör beaktas. MSB förväntar också att frågan belyses i nästa delbetänkande i utredningen.

Utredningen föreslår att regeringen ger i uppdrag till Boverket att ge vägledning till kommunernas arbete med att beakta och utveckla sociala värden i tätortsnära natur. MSB vill inför detta arbete uppmärksamma om att EU antagit rådslutsatser där medlemsländerna uppmanas beakta förebyggande av skogsbränder i samhällsplaneringen, särskilt i skogsområden som gränsar mot bostadsområden.<sup>2</sup>

-----

I detta ärende har generaldirektören Helena Lindberg beslutat. Cecilia Alfredsson har varit föredragande. I den slutliga handläggningen har också avdelningschefen Cecilia Nyström, chefsjuristen Key Hedström och enhetschefen Mette Lindahl Olsson deltagit.

Helena Lindberg

Cecilia Alfredsson

Kopia: Försvarsdepartementet / Enheten för samordning av samhällets krisberedskap

---

<sup>2</sup> Council conclusions on prevention of forest fires within the European Union. 3010th GENERAL AFFAIRS Council meeting Luxembourg, 26 April 2010.  
[http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms\\_data/docs/pressdata/en/jha/114026.pdf](http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/en/jha/114026.pdf)