



Datum
2011-06-29
Ert datum
2011-04-04

Diariernr
2011-2107
Er referens
UF2010/27135/UD/EXPCH

Mona Folkesson
+46 (0)10-240 5368
mona.folkesson@msb.se

Regeringskansliet
Utrikesdepartementet

103 33 Stockholm

Slutbetänkandet SOU 2011:21 Utrikesförvaltning i världsklass samt Delbetänkande SOU 2010:32 Utrikesförvaltning i världsklass En mer flexibel utrikesrepresentation

Sammanfattning

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) är positiv till utredningens slutsatser och förslag att anpassa utrikesförvaltningen till dagens behov och kontext. MSB instämmer i de generella förslagen att skapa mer flexibilitet i utlandsorganisationen både gällande geografisk placering men även i representationsformerna. Dock anser MSB att krisberedskapsförmågan ska vara en av bedömningsgrunderna i beslutet. Vidare anser MSB att i linje med att betänkandet betonar den organisatoriska utvecklingen av utrikesrepresentationerna genom samarbete med likasinnade länder och utvecklandet av EEAS organisation, bör närmare samarbete även kunna främja den konsulära krisberedskapsförmågan i utlandsorganisationerna.

Gällande utredningens förslag inom IT säkerhet anser MSB att en god informationssäkerhet kräver såväl fysisk som logisk säkerhet. En risk- och sårbarhetsanalys tillsammans med en informationsklassificering ger en bra översyn på vilka skydd som behövs för att skydda olika nivåer av information på olika platser. En centralisering av informationssäkerhetsarbetet bör bejakas för att uppnå effekter på både administrativa och tekniska nivåer. Vid en centralisering bör mandat tydliggöras.

Delbetänkande SOU 2010:32

3.2 Det departementala uppdraget

MSB instämmer i förslaget att öka samarbetet med likasinnade länder samt med EU delegationerna i det departementala uppdraget vilket även bör inkludera samverkan inom konsulär krisberedskap.

3.3 Konsulär verksamhet

MSB instämmer i förslaget att stödjepunkternas regionala ansvar som etablerats vid utvecklandet av den konsulära krisberedskapen även bör utvidgas till hanterandet av mindre katastrofer där flexibilitet och snabbhet ska vara ledande. Ett i förhand utpekat ansvar för de regionala stödjepunkterna främjar ett effektivt hanterande av en kris.

4.1 En effektiv utrikesrepresentation kräver moderna arbetsredskap

För att uppnå en godtagbar nivå av informationssäkerhet krävs det såväl fysisk som logisk säkerhet för de säkerhetslösningar som väljs. För att kunna ta ställning till vilken nivå av skydd som krävs för stationära och mobila lösningar samt användningen av en viss plats måste risk- och sårbarhetsanalyser genomföras. Mobilitet innebär idag inte enbart bärbara datorer utan även andra typer av mediabärare som räknas in i detta koncept t.ex. smarta telefoner och bärbara minnen. I risk och sårbarhetsanalysen omhändertas lämpligt skydd och där regleras användandet för att uppnå en godtagbar nivå

Vid säkerhetslösningar där kryptering behövs bör totalförsvarsgemensamma och nationellt godkända system väljas för att öka möjligheten till samverkan utanför Regeringskansliet och ambassaderna. Säkerhetslösningar används för skydda information som lagras, skickas eller överförs mellan två platser. I en risk- och sårbarhetsanalys framkommer rätt skydd för de olika informationssäkerhetsklasserna vid en viss plats.

Om lokalanställda i ökad utsträckning ska utföra mer kvalificerade uppgifter bör detta föregås av en risk- och sårbarhetsanalys. Därtill krävs rollbaserad access med mycket stora krav på dataintegritet i form av främst autentisering och spårbarhet. Vidare ökar sannolikt betydelsen av separation för fysisk åtkomst till lokalerna vid utlandsmyndigheternas samt för ett anpassat skalskydd till delar av lokalerna.

Att reducera det fysiska skyddet och samtidigt minska den logiska separationen mellan funktioner kan äventyra Sveriges åtagande gentemot EU och andra aktörer. Samarbetet inom Norden och EU förväntas öka vilket kan ge högre krav på att informationen hanteras enligt gällande internationella regelverk. Detta kräver en klassificering av informationen och att det kan innebära ökade krav på separation av nätverk, servrar och datorer och att skalskyddet ökar i betydelse.

Ett centraliserat ansvar för informationssäkerheten till förvaltningsavdelningen medför en ökad helhetssyn och en effektivare koordinering beträffande kompetens och ekonomi på både teknisk och administrativ nivåer vilket ger goda förutsättningar för arbetet inom informationssäkerhetsområdet på kort och lång sikt.

5 Flexibilitet genom att nyttja olika representationsformer

MSB stödjer förslaget i avsnitt 5 att skapa mer flexibilitet i utlandsorganisationen genom att nyttja olika representationsformer. Beslutet om vilken representationsform som ska tillämpas bör dock utöver de kriterier som omnämns i bilaga 5 även inkludera en analys av krisberedskapsbehoven i regionen och landet.

Slutbetänkande SOU 2011:21

3 En modern utrikespolitik

MSB är positiv till att man lyfter fram vikten av engagemang i skapandet av en gemensam utrikestjänst inom ramen för EEAS. Inom ramen för detta bör även samverka inom det konsulära främja krisberedskapsområdet vilket inte belyses i betänkandet.

4.2 Regeringskansliets styrning av utrikesrepresentationen

MSB stödjer utredningens förslag om genomförandet av en strategisk diskussion gällande utrikesrepresentationens placering vart tredje/fjärde år, alternativt vid behov, då detta främjar en högre grad av flexibilitet och anpassningsförmåga efter händelser i omvärlden.

5.2. Förtydligande roller inom utvecklingssamarbetet

MSB stödjer utredningens förslag om en utökad delegering till ambassaderna för genomförandet av biståndsverksamheten förutsatt att erforderlig kompetens finns tillgänglig.

7 En strategisk kompetensförsörjning för att möta verksamhetens krav

MSB instämmer i att möjligheten av rekrytering av fördjupad kompetens inom området där utrikesförvaltningen har särskilda behov måste stärkas. Det blir särskilt viktigt i ljuset av förslagen i kapitel 5 om ett större ansvar för ambassaderna i biståndsverksamheten.

I detta ärende har generaldirektören Helena Lindberg beslutat. Enhetschefen Patrik Jansson har varit föredragande. I den slutliga handläggningen har också avdelningschefen Anneli Bergholm Söder deltagit.

Helena Lindberg

Anneli Bergholm Söder